

05.3299

**Motion**  
**freisinnig-demokratische Fraktion.**  
**Übergang**  
**zur Individualbesteuerung.**  
**Dringliche Massnahmen**

*Eingereichter Text 15.06.05*

Bei der Besteuerung der natürlichen Personen sind rasch Massnahmen zu ergreifen, die der Rechtsprechung zur Gleichbehandlung verheirateter und unverheirateter Paare Rechnung tragen und den Wechsel zur Individualbesteuerung nicht verhindern.

*Begründung*

Die Besteuerung der natürlichen Personen ist so zu ändern, dass die Individualbesteuerung eingeführt werden kann. Vor diesem Systemwechsel soll aber schon als dringliche Massnahme die Ungleichbehandlung verheirateter und im Konkubinat lebender Paare beseitigt werden. Das empfiehlt auch das Bundesgericht in seiner Rechtsprechung seit 1984. 21 Jahre nach dem wegweisenden Entscheid zum verfassungsrechtlichen Gleichbehandlungsgrundsatz muss dieser Mangel in unserer Rechtsordnung endlich beseitigt werden. Der Bundesrat wird beauftragt, rasch die entsprechenden Bestimmungen zu erlassen, ohne aber dadurch einer Steuerreform im Hinblick auf die Einführung der Individualbesteuerung Hindernisse in den Weg zu legen oder zu verunmöglichen. In Betracht zu ziehen sind tarifarische Massnahmen, Splittingmodelle und andere Formen zur Korrektur dieser Ungleichbehandlung.

*Antwort des Bundesrates 23.09.05*

Nachdem das Steuerpaket 2001 vom Volk am 16. Mai 2004 abgelehnt wurde, sind die Hauptanliegen einer gerechten Ehe- und Familienbesteuerung in der Tat ungelöst. Gemäss Bundesgericht darf, gestützt auf die Bundesverfassung, die relative Mehrbelastung eines Ehepaars im Vergleich zum Konkubinatspaar nicht mehr als 10 Prozent betragen. Während bei den kantonalen Steuern diese Belastungsrelationen eingehalten werden, ist dies bei der direkten Bundessteuer für bestimmte Zweiverdiener-Ehepaare nicht der Fall (sogenannte «Heiratsstrafe»). Eine neue Vorlage zur Reform der Ehe- und Familienbesteuerung ist daher unumgänglich. Die «Heiratsstrafe» kann sowohl mit Korrekturen beim heute geltenden Steuersystem (Faktorenaddition der Ehegatten) wie auch mit der Individualbesteuerung gemildert werden. Die Umsetzung der Individualbesteuerung ist jedoch kurzfristig nicht möglich. Das EFD wird daher noch im Herbst 2005 Sofortmassnahmen zur Milderung der «Heiratsstrafe» erarbeiten, die einen allfälligen künftigen Übergang zur Individualbesteuerung nicht behindern. Dabei müssen die aktuellen finanziellen Perspektiven des Bundeshaushaltes berücksichtigt und die entsprechende Gegenfinanzierung sichergestellt werden.

In einem nächsten Schritt werden die grundsätzlichen Reformfragen im Bereich der Ehepaarbesteuerung angegangen. Dabei wird insbesondere auch über die Einführung der Individualbesteuerung zu entscheiden sein.

*Erklärung des Bundesrates 23.09.05*

Der Bundesrat beantragt die Annahme der Motion.

05.3299

**Motion**  
**groupe radical-libéral.**  
**Mesures d'urgence en vue**  
**d'un passage**  
**à l'imposition individuelle**

*Texte déposé 15.06.05*

Concernant l'imposition des personnes physiques, il convient d'adopter rapidement des mesures qui tiennent compte de la jurisprudence relative à l'égalité entre couples mariés et non mariés. Celles-ci ne doivent pas empêcher le passage à un système d'imposition individuelle.

*Développement*

La fiscalité des personnes physiques doit être modifiée afin de permettre l'instauration de l'imposition individuelle. Comme mesure d'urgence préalable à ce changement de système, il convient d'éliminer les discriminations entre conjoints mariés et non mariés. Depuis 1984, la jurisprudence constante du Tribunal fédéral émet cette recommandation. 21 ans après cette interprétation constitutionnelle du principe d'égalité, cette carence dans notre ordre juridique fédéral doit être enfin corrigée. Le Conseil fédéral est chargé d'adopter rapidement les dispositions qui répondent à cet impératif sans entraver ou rendre impossible une future réforme qui s'orientera vers l'imposition individuelle. A cette fin, des mesures tarifaires, les modèles de splitting ou toutes autres formes de correction à l'égard des couples doivent être explorés.

*Réponse du Conseil fédéral 23.09.05*

Suite au rejet du train de mesures fiscales lors de la votation du 16 mai 2004, la problématique posée par l'imposition équitable du couple et de la famille n'est toujours pas réglée. D'après le Tribunal fédéral, qui s'appuie sur la Constitution, le surcroît de charge fiscale supporté par les couples mariés par rapport aux concubins ne doit pas dépasser 10 pour cent. Si cette proportion est effectivement respectée au niveau des impôts cantonaux, ce n'est pas le cas au niveau de l'impôt fédéral direct, notamment pour certains couples ayant deux revenus («désavantage du mariage»). Il est donc nécessaire d'élaborer et de présenter un nouveau projet réforme de l'imposition du couple et de la famille.

Le désavantage fiscal qui touche les couples mariés peut être atténué soit en introduisant des correctifs dans le système actuel (addition des éléments fiscaux des deux époux) soit en changeant de système et en adoptant l'imposition individuelle. L'application de ce type d'imposition n'étant toutefois pas possible à court terme, le DFF a décidé de prendre des mesures d'urgence à l'automne 2005, mesures qui permettront d'atténuer la discrimination qui pèse sur les couples mariés sans faire obstacle à un éventuel passage ultérieur à l'imposition individuelle. Ces mesures devront tenir compte de la situation financière actuelle de la Confédération et les moyens nécessaires à leur financement devront être définis et garantis.

Lors d'une prochaine étape, les questions fondamentales de la réforme en matière d'imposition de la famille seront abordées. Il s'agira notamment de prendre une décision quant à l'introduction de l'imposition individuelle.

*Déclaration du Conseil fédéral 23.09.05*

Le Conseil fédéral propose d'accepter la motion.