

05.3779

**Postulat Meier-Schatz Lucrezia.
Bericht
über die Folgen der Einführung
der Individualbesteuerung**

Eingereichter Text 13.12.05

Der Bundesrat wird ersucht, einen Bericht über die Folgen einer Einführung der Individualbesteuerung (auch einer modifizierten Individualbesteuerung) vor der Systemdebatte, die zu einem Paradigmenwechsel führen sollte, zu präsentieren. Folgende Fragen, (respektive Themen) sollten im Vordergrund stehen:

1. ZGB:

a. Eherecht: Welche Auswirkungen hätte eine mögliche Abkehr vom Grundsatz der Errungenschaftsbeteiligung hin zum Grundsatz der Gütertrennung auf den ehelichen Güterstand?

b. Das heutige ZGB vermutet Miteigentum an allen Vermögenswerten, die nicht klar zugeteilt werden können. Könnte dieses Konstrukt aufrechterhalten werden?

2. Sozialversicherungen: Nach wie vor sind verschiedene Leistungen der Sozialversicherungen an den Zivilstand bzw. an die Haushaltszusammensetzung gebunden (AHV, IV, ALV, EL, Sozialhilfe). Wäre eine Anpassung in diesen Bereichen nicht folgerichtig, und welche ökonomischen Auswirkungen hätte eine solche Anpassung auf die Empfänger der Leistungen?

3. Familienpolitik: Das Steuerrecht sieht familienpolitisch bedingte Abzüge vor, auch sind verschiedene Leistungen auf kantonaler Ebene wie Stipendien, Sozialhilfe, Ergänzungsleistungen vom Haushaltseinkommen abhängig. Müsste nicht im Sinne des vorgeschlagenen Paradigmenwechsels auf Abzüge generell verzichtet werden, und sollten diese nicht durch Gutschriften ersetzt werden?

4. Finanzpolitik: Welche Auswirkungen für Bund und Kantone hätte eine konsequente Anwendung in obgenannten Bereichen des im Steuerrecht vorgeschlagenen Paradigmenwechsels?

5. Administrativlasten: Welche Kostenfolgen würden aufgrund der Anpassungen in den obgenannten Bereichen auf die öffentliche Hand zukommen?

Mitunterzeichner

Aeschbacher Ruedi, Amherd Viola, Baader Caspar, Bader Elvira, Barthassat Luc, Beck Serge, Binder Max, Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Büchler Jakob, Chevrier Maurice, Darbellay Christophe, de Buman Dominique, Donzé Walter, Eggly Jacques-Simon, Favre Charles, Gadiant Brigitta M., Glasson Jean-Paul, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hochreutener Norbert, Humbel Näf Ruth, Imfeld Adriano, Jermann Walter, Leu Josef, Leuthard Doris, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Messmer Werner, Meyer Thérèse, Oehrli Fritz Abraham, Pfister Gerhard, Riklin Kathy, Robbiani Meinrado, Studer Heiner, Waber Christian, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wasserfallen Kurt, Wehrli Reto, Zapfl Rosmarie (41)

Antwort des Bundesrates 24.05.06

Der Bundesrat wird aufgefordert, vor der Debatte über den Systemscheid hinsichtlich gemeinsamer oder getrennter Besteuerung der Ehegatten einen Bericht über die Folgen einer Einführung der Individualbesteuerung vorzulegen. Neben den steuerrechtlichen Auswirkungen sollen dabei vor allem auch güterrechtliche, sozialversicherungsrechtliche und finanzpolitische Aspekte untersucht werden.

Aufgrund eines von Ständerat Hans Lauri eingereichten Postulates (02.3549) hat eine gemischte Arbeitsgruppe unter der Leitung der ESTV bereits eine ausführliche Studie zu den Auswirkungen der Einführung der Individualbesteuerung auf der Stufe Bund und Kantone erarbeitet. Der Bundesrat

05.3779

**Postulat Meier-Schatz Lucrezia.
Rapport
sur les conséquences
de l'imposition individuelle**

Texte déposé 13.12.05

Le Conseil fédéral est chargé de remettre aux chambres un rapport sur les conséquences de l'imposition individuelle (ou de l'imposition individuelle modifiée) avant que n'ait lieu le grand débat qui devrait révolutionner le système fiscal. Il y abordera en priorité les questions ou thèmes suivants:

1. Code civil:

a. Droit matrimonial: quelles conséquences l'abandon du régime ordinaire de la participation aux acquêts et le passage au régime de la séparation des biens auraient-ils sur les biens des époux?

b. Le Code civil précise que tout bien dont il ne peut être prouvé qu'il appartient à l'un ou à l'autre des époux est présumé appartenir en copropriété aux deux époux. Cette disposition pourrait-elle continuer à s'appliquer?

2. Assurances sociales: aujourd'hui encore, diverses prestations des assurances sociales (AVS, AI, AC, PC, aide sociale) dépendent de l'état civil des intéressés quand ce n'est pas de la composition du ménage. Ne devrait-on pas par conséquent adapter ici le droit en vigueur? Si oui, quelles incidences d'ordre économique cela aurait-il sur les personnes percevant ces prestations?

3. Politique de la famille: le droit fiscal prévoit des déductions en faveur des familles. Diverses prestations fournies par les cantons aux personnes faisant partie d'un ménage sont en outre fonction du revenu du ménage; c'est le cas des bourses d'études, de l'aide sociale et des prestations complémentaires. Faudrait-il, en cas de passage à l'imposition individuelle, renoncer de manière générale à accorder des déductions? Ces dernières ne devraient-elles pas être remplacées par un crédit qui serait porté au compte des intéressés?

4. Politique financière: quelles incidences l'application pure et dure du changement radical de système tel qu'il est proposé aurait-elle sur la politique financière de la Confédération et sur celle des cantons?

5. Charges administratives: à quelles charges supplémentaires les pouvoirs publics devraient-ils s'attendre si les adaptations mentionnées plus haut devaient avoir lieu?

Cosignataires

Aeschbacher Ruedi, Amherd Viola, Baader Caspar, Bader Elvira, Barthassat Luc, Beck Serge, Binder Max, Bortoluzzi Toni, Brun Franz, Büchler Jakob, Chevrier Maurice, Darbellay Christophe, de Buman Dominique, Donzé Walter, Eggly Jacques-Simon, Favre Charles, Gadiant Brigitta M., Glasson Jean-Paul, Häberli-Koller Brigitte, Haller Ursula, Hochreutener Norbert, Humbel Näf Ruth, Imfeld Adriano, Jermann Walter, Leu Josef, Leuthard Doris, Loepfe Arthur, Lustenberger Ruedi, Messmer Werner, Meyer Thérèse, Oehrli Fritz Abraham, Pfister Gerhard, Riklin Kathy, Robbiani Meinrado, Studer Heiner, Waber Christian, Walter Hansjörg, Wandfluh Hansruedi, Wasserfallen Kurt, Wehrli Reto, Zapfl Rosmarie (41)

Réponse du Conseil fédéral 24.05.06

L'auteur du postulat charge le Conseil fédéral de remettre aux chambres un rapport sur les conséquences de l'imposition individuelle avant que n'ait lieu le grand débat qui devrait décider de l'adoption de l'imposition individuelle ou de l'imposition commune des époux. Dans ce rapport, le Conseil fédéral doit également aborder les différents aspects de cette imposition du point de vue du droit matrimonial, du droit des assurances sociales et de la politique financière.



hat am 3. Dezember 2004 davon Kenntnis genommen und den Bericht an die Bundesversammlung weitergeleitet. Anhand von drei unterschiedlichen Grobkonzepten erörterte die Arbeitsgruppe neben den steuerrechtlichen Folgen auch die im Zusammenhang mit dem ehelichen Güterrecht stehenden Fragen bei einem Wechsel zur Individualbesteuerung. Zudem führte die Arbeitsgruppe bei sämtlichen kantonalen Steuerverwaltungen eine Konsultation zur Beurteilung der drei untersuchten Modelle durch. Die Steuerverwaltungen wurden u. a. um Auskunft über die aus einem Systemwechsel resultierenden Verwaltungskosten einerseits und über die Auswirkungen auf die Steuereinnahmen andererseits ersucht. Die Umfrage zeigte dabei deutlich, dass Aussagen über die finanziellen Auswirkungen ohne konkret ausgestaltetes Modell mit genau festgesetzten Abzügen und Tarifen praktisch unmöglich sind.

Die im Postulat aufgeworfenen Fragen sind wichtige Elemente für einen Systementscheid. Der Bundesrat will diese und andere Fragen vor dem Systementscheid geklärt haben. Er plant, eine Botschaft zum Systementscheid zu erarbeiten, welche voraussichtlich mit konkreten zahlenmässigen Beispielen zur Individualbesteuerung, zum Splitting oder zu einem Wahlrecht aufwarten wird. In diesem Rahmen werden auch die massgebenden Fragen dieses Postulates Eingang finden.

Erklärung des Bundesrates 24.05.06

Der Bundesrat beantragt die Annahme des Postulates.

Une étude complète des conséquences de l'introduction de l'imposition individuelle aux niveaux fédéral et cantonal a déjà été rédigée par un groupe de travail mixte, suite à un postulat déposé par le conseiller aux Etats Hans Lauri (02.3549). Le 3 décembre 2004, le Conseil fédéral en a pris connaissance et l'a transmise à l'Assemblée fédérale. Dans cette étude, le groupe de travail examinait trois modèles différents afin non seulement de déterminer les conséquences de chacun d'entre eux au niveau du droit fiscal, mais également de définir les répercussions d'un passage à l'imposition individuelle au niveau du droit matrimonial. Par la suite, le groupe de travail a engagé une procédure de consultation auprès des cantons sur les trois modèles examinés: les administrations fiscales devaient évaluer les frais d'administration qu'engendrerait un éventuel changement de système et estimer les conséquences de ce changement de système sur les recettes fiscales. Les résultats de la consultation ont montré qu'il était pratiquement impossible de déterminer les conséquences fiscales d'une mesure sans disposer d'un modèle concret et structuré, proposant des déductions et des barèmes précis.

Les questions soulevées par le postulat sont importantes dans le cadre du choix du système fiscal; c'est pourquoi le Conseil fédéral tient à les examiner, avec d'autres points, et à y apporter les éclaircissements nécessaires avant que ce choix ne soit fait. Il prévoit d'élaborer un message sur le changement de système qui présente des exemples concrets et chiffrés, à la fois pour l'imposition individuelle, pour le système de splitting et pour le système avec droit d'option. Il y répondra également aux questions abordées dans le postulat.

Déclaration du Conseil fédéral 24.05.06

Le Conseil fédéral propose d'accepter le postulat.